

## INDICE GENERAL

INTRODUCCION .....	7
--------------------	---

### CAPITULO I

#### LA ADMINISTRACION INSTITUCIONAL DESCENTRALIZADA

1. LA ADMINISTRACION INSTITUCIONAL DESCENTRALIZADA.....	11
2. EVOLUCION DE LA DESCENTRALIZACION INSTITUCIONAL. ....	13
3. FABRICAS REALES, ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y CAJAS ESPECIALES. .	14
4. ORIGEN Y CARACTERISTICAS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS EN COLOMBIA.....	14
5. RAZON DE LA EXISTENCIA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	15
6. ANTECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LOS RASGOS CARACTERISTICOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	15
7. CLASES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	16
8. LA CLASIFICACION LEGAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS ES ENUNCIATIVA Y NO TAXATIVA. ....	16
9. EN COLOMBIA LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS TECNICAMENTE NO SON EMPRESAS COMERCIALES O INDUSTRIALES, COMO SI LO SON LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	17
10. NORMAS QUE SIGUEN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	17
1. NORMAS CONSTITUCIONALES. ....	17
2. ESTATUTOS BÁSICOS. ....	18
3. ESTATUTOS ORGÁNICOS. ....	18
4. LOS ESTATUTOS INTERNOS. ....	18

### CAPITULO II

#### PERSONAL DIRECTIVO Y PRERROGATIVAS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS

1. DIRECTIVOS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS. ....	23
2. FUNCIONES DE LOS GERENTES O PRESIDENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	24

3.	INCOMPATIBILIDADES, INHABILIDADES Y PROHIBICIONES. ....	24
4.	DIFERENCIA ENTRE INHABILIDAD E INCOMPATIBILIDAD. ....	26
5.	PRERROGATIVAS Y BENEFICIOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.	27
6.	EXENCIONES TRIBUTARIAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	27
7.	EMPLEADOS PUBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES. ....	27
8.	EN LOS ESTATUTOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS SE PRECISAN LAS ACTIVIDADES DE DIRECCION Y CONFIANZA. ....	28
9.	NORMAS QUE RIGEN LOS ACTOS Y CONTRATOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	28
10.	COMPRA DE INMUEBLES POR ENTIDADES PUBLICAS. ....	30
11.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS EN ESTADO DE LIQUIDACION O INSOLVENCIA, RESPONSABILIDAD DEL ESTADO. ....	31
12.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS REQUIEREN AUTORIZACION DEL LEGISLADOR PARA TRANSIGIR. ....	32
13.	CUANDO PROCEDE LA CONCILIACION. ....	34
14.	ACTUACION DE LAS ENTIDADES PUBLICAS EN MATERIA DE CONCILIACION.	36

### CAPITULO III

## LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS INSTITUCIONES PROPIAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS INSTITUCIONES PROPIAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. ....	43
2.	ANTECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.	44
3.	CARACTERISTICAS GENERALES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ...	44
4.	LA CRISIS DE LA NOCION CONCEPTUAL DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO. .	46
5.	EVOLUCION DE LA NOCION DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO EN COLOMBIA.	46
6.	FACTORES QUE DETERMINAN UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO. ....	47

### CAPITULO IV

## LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS SON LAS VERDADERAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

1.	ORGANIZACION JURIDICA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	51
2.	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS OBEDECEN A LA DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS. ....	51
3.	LA CATEGORIZACION DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS ESTA DETERMINADA POR LA ACTIVIDAD QUE REALICEN. ....	51

4.	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DE ORIGEN FRANCES. ....	53
5.	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS SE CARACTERIZAN POR SUS ELEMENTOS. Y NO POR SU DENOMINACION. ....	54

## CAPITULO V

### ORGANIZACION JURIDICA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

1.	DIRECCION DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	59
1.1.	LA ESTRUCTURA INTERNA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	59
2.	DEPENDENCIAS SECCIONALES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	60
3.	EN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS PREDOMINA LA ESPECIALIDAD. ....	60
4.	PRINCIPALES FUNCIONES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	61
4.1.	FUNCIONES DE LAS JUNTAS O CONSEJOS DIRECTIVOS. ....	61
5.	FUNCIONES DE LOS GERENTES, DIRECTORES O PRESIDENTES DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	61
6.	DELEGACION DE FUNCIONES. ....	62
1.	CUÁNDO SE PUEDEN REASUMIR LAS FUNCIONES DELEGADAS. ....	62
2.	DELEGACIÓN INTERNA DE FUNCIONES. ....	62
7.	FLORECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	63
8.	CONVENIENCIA DE LA CREACION DE NUEVOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	63
9.	CRITICAS AL CRECIMIENTO DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	63
10.	TIPOLOGIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS: FORMA DE PRESENTARSE. ....	64
11.	LAS ZONAS FRANCAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES. ....	64
12.	NATURALEZA JURIDICA DE LAS ZONAS FRANCAS. ....	65
13.	LAS ZONAS FRANCAS INDUSTRIALES DE BIENES Y SERVICIOS. ....	67
14.	LOS FONDOS. ....	69
15.	FONDO DE SOLIDARIDAD Y EMERGENCIA SOCIAL. ....	71

## CAPITULO VI

### MANERAS PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO

1.	DISTINCION ENTRE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y LOS ESTABLECIMIENTOS DE UTILIDAD PUBLICA. ....	75
2.	RASGOS QUE IDENTIFICAN LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS EN FRANCIA. ....	76
3.	TIPOLOGIA Y CRISIS DE LA TEORIA DEL ESTABLECIMIENTO PUBLICO. ....	79
4.	LAS CORPORACIONES DE DERECHO PUBLICO EN ALEMANIA. ....	79

5.	CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	80
6.	CRITERIO LEGAL PARA CALIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO. ....	81
7.	CRITERIO PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO SEGUN EL ORIGEN. ....	82
8.	CRITERIO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA PARA CALIFICAR UNA ENTIDAD COMO ESTABLECIMIENTO PUBLICO. ....	83
9.	LA VOLUNTAD DEL LEGISLADOR PRIMA SOBRE EL CRITERIO DE LA ACTIVIDAD. ....	86
10.	CRITERIO DE LAS PRERROGATIVAS PARA IDENTIFICAR UN ESTABLECIMIENTO PUBLICO. ....	88
11.	APLICACION DE LA DOCTRINA FRANCESA DE LAS PRERROGATIVAS EN DERECHO COLOMBIANO. ....	89
12.	CORRESPONDE A LA LEY DETERMINAR ESPECIFICAMENTE LAS PRERROGATIVAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	90
13.	EL REGIMEN JURIDICO COMO CRITERIO PARA DETERMINAR LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS. ....	91

## CAPITULO VII

### LAS EMPRESAS DEL ESTADO

1.	LAS EMPRESAS PUBLICAS. ....	95
2.	EMPRESA PUBLICA O EMPRESA DEL ESTADO. ....	96
3.	CONCEPTO RESTRINGIDO DE EMPRESA PUBLICA. ....	98
4.	LIMITACIONES DE LA EMPRESA PUBLICA. ....	100
5.	IMPRECISION AL IDENTIFICAR LOS CONCEPTOS INSTITUCION Y EMPRESA PUBLICA. ....	103
6.	EMPRESAS PUBLICAS CON FORMA JURIDICA PUBLICA. ....	103
7.	EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES. ....	105
8.	ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA EMPRESA PUBLICA. ....	106
9.	LA EMPRESA ESTATAL UNA MODALIDAD DE DESCENTRALIZACION. ....	106
10.	NO HAY CONCURRENCIA ENTRE EL CONCEPTO DE EMPRESA PUBLICA Y LA DESCENTRALIZACION. ....	107
11.	DIVISION DE LAS ENTIDADES ADMINISTRATIVAS. ....	109
12.	ENTIDADES PUBLICAS NO ESTATALES. ....	110

## CAPITULO VIII

### DETERMINACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES

1.	ORIGEN DE LAS EMPRESAS PUBLICAS. ....	115
2.	MANERA DE MANIFESTARSE EL CARACTER DE EMPRESA PUBLICA. ....	115

3.	DETERMINACION DE LA EMPRESA POR SUS ELEMENTOS SUBJETIVOS Y OBJETIVOS. ....	116
4.	CARACTERISTICAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS CENTRALIZADAS O DESCENTRALIZADAS. ....	118
5.	MODALIDADES OPERATIVAS DE LAS EMPRESAS PARA EFECTOS DE LA DESCENTRALIZACION. ....	120

## CAPITULO IX

### CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS

1.	CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS. ....	125
2.	CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS POR LOS FINES. ....	125
3.	CLASIFICACION DE LA EMPRESA POR EL FIN POLITICO DE LOS PRECIOS. .	127
4.	CLASIFICACION DE LA EMPRESA COMO FACTOR DE ESTIMULO A LA EFICIENCIA PRODUCTIVA. ....	129
5.	DETERMINACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS SEGUN SU FORMA JURIDICA.	130
6.	TIPOS DE EMPRESAS DE DERECHO PUBLICO O PRIVADO. ....	130
7.	ENTES AUTONOMOS O AUTARQUICOS. ....	131
	7.1. EMPRESAS DEL ESTADO. ....	131
	7.2. SOCIEDADES DEL ESTADO. ....	131
	7.3. EMPRESAS MIXTAS. ....	131
	7.4. EMPRESAS PRIVADAS CONTROLADAS Y/O ADMINISTRADAS POR EL ESTADO. ....	132
	7.5. EMPRESA PROPIA. ....	132
	7.6. LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES. ....	132
8.	RAZONES DEL FLORECIMIENTO DE LAS EMPRESAS ESTATALES. ....	133
9.	DOMICILIO DE LAS EMPRESAS ESTATALES. ....	133

## CAPITULO X

### CARACTER SOCIAL DE LA PROPIEDAD DE LAS EMPRESAS ESTATALES

1.	LA PROPIEDAD DE LA EMPRESA PUBLICA. ....	137
2.	CARACTER SOCIAL DE LA PROPIEDAD PUBLICA EMPRESARIAL. ....	137
3.	LA EMPRESA PUBLICA ES UNA PERSONA JURIDICA DE RENTABILIDAD SOCIAL. .	138
4.	COMPONENTES QUE INTEGRAN LA PROPIEDAD DE LA EMPRESA PUBLICA.	140
5.	RENTABILIDAD SOCIAL DE LAS EMPRESAS ESTATALES. ....	143

## CAPITULO XI

**LAS EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES UN MODO DE REGULAR LA ECONOMIA**

1.	LAS EMPRESAS PUBLICAS UN MODO DE REGULAR LA ECONOMIA. ....	147
2.	EL MODELO DE EMPRESA PUBLICA SE ORIENTA SUBSIDIARIAMENTE A CUMPLIR LOS FINES DEL ESTADO. ....	147
3.	LA EMPRESA PUBLICA NO TIENE POR FINALIDAD CAPTURAR AL HOMBRE CON LOS SERVICIOS SINO LIBERTARLO CON SU PRESTACION. ....	148
4.	INTERVENCIONISMO ESTATAL RESPETANDO LA INICIATIVA PRIVADA. ....	150
5.	INTERVENCIONISMO ESTATAL POR MEDIO DE CORPORACIONES PUBLICAS. ....	151
6.	NORMAS QUE PUEDE PRESENTAR LA INTERVENCION-PRESTACIONAL O DE SERVICIO. ....	153
7.	INTERVENCION DEL GOBIERNO EN EL MANEJO DE LA ACTIVIDAD CREDITICIA, BURSÁTIL Y ASEGURADORA. ....	154

## CAPITULO XII

**LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO**

1.	CARACTERIZACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	159
2.	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO FORMAN PARTE DE LA RAMA EJECUTIVA. ....	160
3.	DEFINICION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	161
4.	AUTONOMIA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO PARA DETERMINAR LA ESTRUCTURA INTERNA Y LA UTILIZACION DE LOS RECURSOS ECONOMICOS. ....	162
5.	PRESENCIA DEL ESTADO EN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES. ....	163
6.	LOS INSTITUTOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES CONSIDERADOS COMO EMPRESAS Y A LA VEZ ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	163
7.	MODERNIZACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y SU NUEVA GESTION ECONOMICA. ....	164

## CAPITULO XIII

**FORMA EMPRESARIAL DE LAS ENTIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO**

1.	CAUSAS Y RAZONES QUE JUSTIFICAN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	169
----	--	-----

2.	FORMA EMPRESARIAL DE LAS ENTIDADES DEDICADAS A LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES. ....	170
3.	PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES. ....	170
4.	FINALIDAD DE LAS EMPRESAS PUBLICAS. ....	170
5.	CARACTERISTICAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES EN EL DERECHO COLOMBIANO. ....	171
6.	LA EMPRESA PUBLICA CONCURRENCIAL. ....	172
7.	EL PRINCIPIO DE LA ESPECIALIDAD DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	172
	7.1. BIENES Y RECURSOS. ....	173
8.	NATURALEZA PUBLICA DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	173
	8.1. RÉGIMEN JURÍDICO. ....	173
	8.2. RÉGIMEN TRIBUTARIO. ....	174
	8.3. RENDIMIENTO ECONÓMICO. ....	174
9.	BENEFICIOS Y PRERROGATIVAS DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	175
10.	A LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES NO SE LES PUEDE APLICAR EN SU INTEGRIDAD LAS NORMAS DEL CODIGO DE COMERCIO. ....	175
11.	LA DOCTRINA FRANCESA DE LAS RESTRICCIONES EN LA APLICACION DEL DERECHO COMERCIAL ES ACOGIDA EN COLOMBIA. ....	176
12.	REGIMEN JURIDICO DE LOS ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO. ....	177
13.	EJEMPLOS DEL CARACTER PUBLICO DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO PARA DETERMINAR SU REGIMEN JURIDICO. ..	177
14.	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS POR ASIGNACION LEGAL. ....	178
15.	DISTINCION DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS DE LAS PRIVADAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO. ....	179
16.	LA FUNCION QUE DESARROLLAN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DETERMINA EL REGIMEN LEGAL. ....	179
17.	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES SON UN MEDIO DE INTERVENCION DEL ESTADO EN LA ECONOMIA. ....	180
18.	LA DEMOCRATIZACION INDUSTRIAL Y ECONOMICA DE LAS EMPRESAS ESTATALES EN LA NUEVA CONSTITUCION. ....	181
19.	LA DEMOCRACIA ECONOMICA DE LAS EMPRESAS ESTATALES— PRIVATIZACION Y DEMOCRATIZACION. ....	182
20.	DIFERENCIAS DE LAS EMPRESAS PUBLICAS ESTATALES CON LAS PRIVADAS. ....	186

## CAPITULO XIV

**ORIGEN Y UBICACION LEGAL DE LAS SOCIEDADES  
DE ECONOMIA MIXTA**

1.	ORIGEN DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	191
2.	APARICION DE LAS PRIMERAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	191
3.	EL MERCADO BASADO EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SE. DIFERENCIA DEL CAPITALISMO DE ESTADO. ....	192
4.	EL ESTADO TIENE LA FUNCION DE COORDINAR E INTEGRAR EL MERCADO BASADO SOBRE LA ECONOMIA MIXTA. ....	193
5.	LA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA DEBE INSERTARSE EN EL CIRCUITO ECONOMICO-FINANCIERO REGULADO EN EL ESTADO SOCIAL. ....	194
6.	LA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA PUEDE REALIZAR UNO DE LOS IDEALES DEL ESTADO SOCIAL AL DAR PARTICIPACION EN LA DIRECCION A LA CLASE TRABAJADORA. ....	195
7.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENDEN A SUSTITUIR LAS CONCESIONES. ....	196
8.	DESCONFIANZA DE LOS PARTICULARES EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	196
	8.1. INSTRUMENTO DE LUCHA CONTRA LA INDUSTRIA PRIVADA. ....	197
9.	VENTAJAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA: COLABORACION FINANCIERA. ....	197
10.	ORGANIZACION HIBRIDA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	197
11.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA UNA FORMA PRACTICA DEMANIFESTARSE DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO. ....	197

## CAPÍTULO XV

**LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA OBEDECEN  
A LOS FINES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

1.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA OBEDECEN AL PROCESO DE. SOCIALIZACION DEL ESTADO MODERNO. ....	203
2.	MANERA COMO EL ESTADO HACE EFECTIVAS LAS PRERROGATIVAS EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	203
3.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA FORMALMENTE NO HACEN PARTE DE LA ADMINISTRACION. ....	205
4.	LA NORMATIVIDAD JURIDICA DETERMINA QUE ENTIDADES OPERANEN EL SECTOR GUBERNAMENTAL Y CUALES EN EL PRIVADO. ....	207
5.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA TIENEN LA ESTRUCTURA DE SOCIEDADES COMERCIALES. ....	210

6.	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEBEN DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES DE FOMENTO. ....	212
7.	EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO PRETENDE FOMENTAR LA INICIATIVA Y LA PARTICIPACION CON LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	213
8.	OBJECION A LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	214
9.	CONCLUSION SOBRE LA CONVENIENCIA DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	215

## CAPITULO XVI

### CREACION DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA

1.	CREACION O AUTORIZACION LEGAL Y CONTRACTUAL DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	219
2.	¿LA SOLA PARTICIPACION DEL ESTADO Y LOS PARTICULARES NO LE DA CARACTER MIXTO A LAS SOCIEDADES? .....	220
3.	EL ESTADO SOCIAL DEBE BUSCAR EN LA SOCIEDAD DE ECONOMIA MIXTA UN FACTOR DE EQUILIBRIO SOCIAL MAS QUE DE PARTICIPACION. ....	222
4.	CARACTERISTICAS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	224

## CAPITULO XVII

### FUNCIONES DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y REGIMEN JURIDICO

1.	FUNCIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	229
2.	EN LOS ESTATUTOS INTERNOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA SE REGLAMENTAN LAS FUNCIONES. ....	230
3.	FUNCIONES INDUSTRIALES Y COMERCIALES. ....	232
4.	¿PUEDEN LOS ACCIONISTAS PARTICULARES ALEGAR DERECHOS ADQUIRIDOS SOBRE LAS LEYES O REGLAMENTOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA? .....	232
5.	EN EL CAMPO DEL DERECHO PUBLICO EL INTERES GENERAL PREVALECE SOBRE EL PARTICULAR. ....	233
6.	DIFERENCIA ENTRE LA LEY Y SUS EFECTOS PARA ESPECIFICAR LOS DERECHOS ADQUIRIDOS. ....	234
7.	DIFERENCIA ENTRE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA. ....	235
8.	DIFERENCIA DE LAS SOCIEDADES O COMPAÑIAS DE LAS ASOCIACIONES. .	236
9.	DIFERENCIA ENTRE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA Y LAS ASOCIACIONES EN CUANTO A LOS CONTRATOS. ....	239

10.	<b>LAS ASOCIACIONES Y LAS SOCIEDADES SE DIFERENCIAN EN CUANTO AL SISTEMA DE CONTROL.</b> .....	240
11.	<b>SOCIEDADES DE COMERCIALIZACION INTERNACIONAL.</b> .....	240
12.	<b>EL ESTADO HA CEDIDO A LA TENTACION CAPITALISTA EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.</b> .....	241
13.	<b>EL ESTADO CONSERVA EL SEÑORIO SOBRE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.</b> .....	243
14.	<b>LA APLICACION DEL DERECHO PRIVADO Y EL SENTIDO DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA ...</b>	244
15.	<b>ANTECEDENTE JURISPRUDENCIAL Y LEGAL DE LA APLICACION DEL DERECHO PRIVADO A ENTIDADES ESTATALES CUANDO REALIZAN FUNCIONES INDUSTRIALES Y COMERCIALES.</b> .....	244
16.	<b>REGIMEN JURIDICO DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.</b> .....	246
17.	<b>LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA EN EL ESTADO MODERNO CONSTITUYEN UN LUGAR DE ENCUENTRO ENTRE LAS IDEAS SOCIALISTAS Y LAS DE LIBRE MERCADO.</b> .....	248

## CAPITULO XVIII

### **ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS -EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES- SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEPARTAMENTALES**

1.	<b>CLASES DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN DEPARTAMENTAL.</b>	253
2.	<b>CREACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES.</b>	253
3.	<b>LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.</b> .....	253
4.	<b>LOS FONDOS DEPARTAMENTALES.</b> .....	254
5.	<b>LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEPARTAMENTALES.</b> .....	254
6.	<b>LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEPARTAMENTALES.</b> .....	254
7.	<b>TRANSFORMACION, FUSION, SUPRESION O MODIFICACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES.</b> .....	255
8.	<b>ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO DE CARÁCTER DEPARTAMENTAL.</b> .....	256
9.	<b>NORMAS QUE RIGEN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES.</b>	256
10.	<b>LAS LOTERIAS PUEDEN SER CREADAS COMO ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS DEPARTAMENTALES.</b> .....	257
11.	<b>LAS JUNTAS DE BENEFICENCIA DEPARTAMENTALES SON ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.</b> .....	257
12.	<b>LA BENEFICENCIA DE CUNDINAMARCA ESTABLECIMIENTO PUBLICO DEL ORDEN DEPARTAMENTAL.</b> .....	258
13.	<b>COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES.</b> .....	259

## CAPITULO XIX

**ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS**  
**-EMPRESAS INDUSTRIALES-**  
**SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA MUNICIPALES Y DISTRITALES**

1.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES Y DISTRITALES. ....	263
2.	EL ACTO DE CREACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS. ....	264
3.	REGIMEN JURIDICO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES, MUNICIPALES Y DISTRITALES. ....	265
4.	NORMAS QUE RIGEN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES. ....	267
5.	EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS PREVALECE EL ACTO DE SU CREACION. ....	268
6.	DERECHO DE PARTICIPACION DE LOS USUARIOS DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS EN LAS JUNTAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES. ....	270

## CAPITULO XX

**ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS**  
**-EMPRESAS INDUSTRIALES-**  
**SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO**

1.	ORIGEN DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS. ....	275
2.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS NACIERON COMO ORGANISMOS PRIVADOS. ....	275
3.	SOCIEDADES INDIRECTAS O SE SEGUNDO GRADO NACEN DE UN ACUERDO DE VOLUNTADES DE LOS ENTES QUE LAS CREAN. ....	276
4.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS REQUIEREN AUTORIZACION LEGAL PARA SU CREACION. ....	276
5.	FORMAS DE CREACION DE LOS ENTES DESCENTRALIZADOS DE SEGUNDO GRADO. ....	276
6.	NORMAS QUE SE REFIEREN A LA CREACION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO. ....	277
	6.1. AUTORIZACION DE LA LEY PARA SU CREACION. ....	277
7.	FORMAS QUE PUEDEN PRESENTAR LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO. ....	278
8.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS ATIPICAS. ....	278

## CAPITULO XXI

**CLASIFICACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS  
INDIRECTAS**

1.	CLASIFICACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS. ....	283
2.	SOCIEDADES ENTRE ENTIDADES PUBLICAS. ....	283
3.	ASOCIACION ENTRE ENTIDADES PUBLICAS. ....	284
4.	ASOCIACIONES DE PARTICIPACIÓN MIXTA. ....	284
5.	INSTITUCIONES O FUNDACIONES CREADAS POR LA LEY O AUTORIZADAS POR NORMA LEGAL. ....	284
6.	DETERMINACION DEL ORDEN NACIONAL, DEPARTAMENTAL, DISTRITAL O MUNICIPAL DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO.	285
7.	COMPETENCIA PARA SUSCRIBIR LA ESCRITURA PUBLICA DE CONSTITUCION DE UNA ENTIDAD DE SEGUNDO GRADO. ....	286
8.	REPRESENTACION ADMINISTRATIVA DE LOS MUNICIPIOS PARA SUSCRIBIR LA ESCRITURA DE CONSTITUCION DE UNA ENTIDAD INDIRECTA. ....	286
9.	EN EL ACTO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO SE DEBEN CLASIFICAR A QUE ORDEN PERTENECEN. ....	288
10.	ORGANIZACION FUNDAMENTAL Y DESIGNACION DEL DIRECTOR O GERENTE DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO. ....	288
11.	MODALIDADES QUE PUEDEN PRESENTARSE EN LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO Y MANERA DE DESIGNAR EL DIRECTOR O GERENTE. ....	289
12.	RAZONES JURIDICAS PARA LA REGULACION DIFERENTE EN MATERIA DE ELECCION O REMOCION DE GERENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS. ....	291
13.	NORMAS QUE RIGEN EL PACTO O CONVENIO DE CONSTITUCION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE SEGUNDO GRADO. ....	292
14.	EL CONTROL DE LAS ENTIDADES DE SEGUNDO GRADO. ....	292

## CAPITULO XXII

**MODERNIZACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS**

1.	REVISION Y CRISIS DEL MODELO EMPRESARIAL. ....	295
2.	CRISIS DEL MODELO INTERVENCIONISTA Y MODERNIZACION DEL ESTADO.	296
3.	MODELO DE ORGANIZACION: ADMINISTRACION PRESTACIONAL O DE SERVICIO. ....	297
4.	LAS EMPRESAS ESTATALES TIENEN POR FINALIDAD COLOCAR AL PAIS A TONO CON LA MODERNIZACION. ....	298
5.	LA MODERNIZACION DE LAS EMPRESAS CONDICIONADA A LA CAPACITACION DE LOS TRABAJADORES. ....	301

6.	<b>OBJETIVO SUBSIDIARIO DE LAS EMPRESAS FRENTE A LA MODERNIZACION DEL ESTADO.</b> .....	302
7.	<b>REPLANTEAR LOS MECANISMOS EN EL ESTADO SOCIAL PRESTADOR DE SERVICIOS.</b> .....	304
8.	<b>EL ESTADO NO PUEDE ABANDONAR SUS FINES AMPARADO EN LA FALACIA AUTOGESTIONARIA.</b> .....	305
	8.1. <b>EN CUANTO A SU STATUS JURÍDICO GENERAL.</b> .....	306
	8.2. <b>EN CUANTO A LOS OBJETIVOS.</b> .....	307
	8.3. <b>MODOS DE GESTIÓN.</b> .....	307
	8.4. <b>RÉGIMEN PATRIMONIAL.</b> .....	308
	8.5. <b>INTERÉS PÚBLICO.</b> .....	308
9.	<b>MODERNIZACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.</b> .....	309
10.	<b>ALCANCE JURIDICO DE LAS FACULTADES PARA MODERNIZAR LA ADMINISTRACION.</b> .....	313
11.	<b>FINALIDADES DE LA MODERNIZACION DE LAS EMPRESAS ESTATALES.</b> .....	315
12.	<b>TRIPLE DIMENSION DE LA MODERNIZACION DE LAS ENTIDADES. DESCENTRALIZADAS.</b> .....	316

## CAPITULO XXIII

### PRIVATIZACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

1.	<b>PRIVATIZACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.</b> .....	321
2.	<b>PRIVATIZACION Y ESTADO SOCIAL DE DERECHO.</b> .....	322
3.	<b>RAZON DE LA PRIVATIZACION.</b> .....	325
4.	<b>LA MODERNIZACION DEL ESTADO Y EL PRINCIPIO DE LA SUBSIDIARIEDAD.</b> .....	325
5.	<b>LA REESTRUCTURACION Y MODERNIZACION DE LA ADMINISTRACION.</b> ....	326
6.	<b>MODERNIZACION Y RACIONALIZACION DE LA ADMINISTRACION.</b> .....	327
7.	<b>LA ANQUILOSIS INSTITUCIONAL.</b> .....	328
8.	<b>LA FALTA DE LIDERAZGO EN LAS JERARQUÍAS ADMINISTRATIVAS.</b> .....	329
9.	<b>LA ADECUACION INSTITUCIONAL.</b> .....	330

## CAPITULO XXIV

### PROCESO Y TECNICAS DE PRIVATIZACION DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

1.	<b>LAS TECNICAS DE PRIVATIZACION.</b> .....	333
2.	<b>LA PRIVATIZACION EN LA NUEVA CONSTITUCION.</b> .....	334
3.	<b>LA DESREGULACION Y DESMONOPOLIZACION.</b> .....	335

4.	EN EL PROCESO DE PRIVATIZACION SE DEBEN SUPRIMIR SUBSIDIOS, PRIVILEGIOS Y LIBERAR EL COMERCIO EXTERIOR. ....	337
5.	EL PROCESO DE PRIVATIZACIÓN DEBE DEVOLVER A LA EMPRESA PRIVADA SUS PROPIOS COMETIDOS. ....	338
6.	LA PRIVATIZACION DE LAS EMPRESAS PUBLICAS NO SIGNIFICA QUE LOS PARTICULARES SUSTITUYAN AL ESTADO. ....	339
7.	ENTIDADES DESCENTRALIZADAS QUE DEBEN CONSERVARSE. ....	341
8.	LA EMPRESA PUBLICA QUE SOBREVIVA A LA PRIVATIZACION DEBE COMPORTARSE COMO ENTIDAD ESTATAL. ....	342
9.	LA DESREGLACION Y LA PRIVATIZACION NO SIGNIFICAN ABANDONO TOTAL DEL ESTADO. ....	343
10.	LA DESREGULACION ES ANOMIA. ....	344
11.	GOBERNABILIDAD Y PRIVATIZACION. ....	345
12.	PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN LA PRIVATIZACION. ....	346
13.	CONVENIENCIAS DE LAS PRIVATIZACIONES. ....	347
14.	FINALIDAD DE LAS PRIVATIZACIONES. ....	348
15.	INCONVENIENCIAS DE LA PRIVATIZACION. ....	349
16.	DESPLAZAMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO POR EL DERECHO PRIVADO. ....	349
17.	EL ERROR DE LAS PRIVATIZACIONES. ....	351